

# STRATEŠKI PLAN

## MINISTARSTVA BRANITELJA

za razdoblje od 2015. – 2017. godine

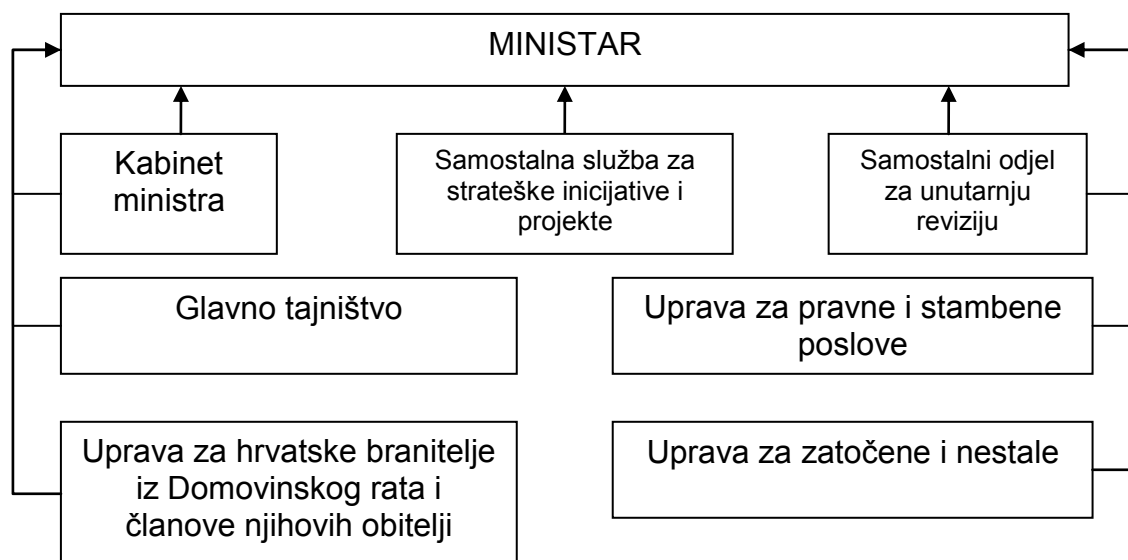
- IZMJENA -  
PROSINAC, 2014. godine

## STRATEŠKI PLAN MINISTARSTVA BRANITELJA za razdoblje 2015. – 2017.

Ministarstvo branitelja (dalje u tekstu: Ministarstvo) obavlja upravne i stručne poslove koji se odnose na pravni položaj, rješavanje pravnog položaja i drugih pitanja hrvatskih ratnih vojnih invalida iz Domovinskog rata i mirnodopskih vojnih invalida, hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji, članova obitelji smrtno stradalog, zatočenog ili nestaloga hrvatskog branitelja iz Domovinskog rata, mirnodopskih i civilnih invalida Domovinskog rata, kao i ratnih vojnih invalida, sudionika, mirnodopskih i civilnih invalida Drugog svjetskog rata te članova njihovih obitelji i osoba stradalih na obavljanju obvezne vojne službe od 15. svibnja 1945. god. do 17. kolovoza 1990. god. i članova njihovih obitelji te osoba stradalih u obavljanju vojnih i redarstvenih dužnosti u stranoj zemlji u okviru mirovnih misija.

Ministarstvo obavlja stručne poslove usmjerene promicanju vrijednosti Domovinskog rata i očuvanju digniteta njegovih sudionika i stradalnika, unaprijeđenju opsega sveobuhvatne skrbi, poticanju zakonskih projekata u cilju poboljšanja kvalitete življenja, povećanju stupnja obrazovanja i konkurentnosti hrvatskih branitelja i članova njihovih obitelji te upoznavanju šire javnosti sa svim značajnim događajima i mjestima iz Domovinskog rata.

U djelokrugu Ministarstva obavljaju se stručni i drugi poslovi koji se odnose na traženje nestalih osoba iz Domovinskog rata, organizaciju ekshumacija masovnih i pojedinačnih grobnica na području Republike Hrvatske, prikupljanje i obradu podataka o ekshumiranim žrtvama u cilju identifikacije, te organizaciju identifikacije posmrtnih ostataka žrtava i njihovu sahranu. Ministarstvo obavlja i poslove koji se odnose na očuvanje spomena na žrtve Drugog svjetskog rata i poslijeratnog razdoblja.



## VIZIJA

Zasluge svih hrvatskih branitelja i stradalnika Domovinskog rata trajno i dostojanstveno su vrednovane, a njihova žrtva nikad zaboravljena.

## MISIJA

Misija Ministarstva branitelja jest njegovati i čuvati vrijednosti i stečevine obrambenog i osloboditeljskog Domovinskog rata na ponos hrvatskih branitelja, ratnih stradalnika i svih građana Republike Hrvatske.

Ministarstvo branitelja zaštitit će interese i dignitet svih sudionika rata i dosljedno provoditi javne politike u cilju osiguranja adekvatne zdravstvene i socijalne skrbi onima kojima je Hrvatska najzahvalnija.

## CILJEVI

### **1. Očuvanje stečevina i ublažavanje negativnih posljedica Domovinskog rata**

- 1.1. *Jačanje sustava skrbi za braniteljsku i stradalničku populaciju i članove njihovih obitelji*
- 1.2. *Povećanje konkurentnosti hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i djece smrtno stradalih, zatočenih i nestalih hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata na tržištu rada*
- 1.3. *Očuvanje digniteta i promicanje vrijednosti Domovinskog rata*
- 1.4. *Edukacija o vrijednostima Domovinskog rata kroz djelatnosti javne ustanove „Memorijalni centar Domovinskog rata Vukovar“*

### **2. Primjereno zadovoljavanje potreba vojnih i civilnih invalida rata, sudionika rata te članova njihovih obitelji**

- 2.1. *Stambeno zbrinjavanje članova obitelji smrtno stradaloga, nestaloga ili zatočenoga hrvatskog branitelja iz Domovinskog rata, HRVI iz Domovinskog rata i članova uže obitelji umrloga HRVI*
- 2.2. *Socijalne pomoći i naknade sudionicima i žrtvama rata*

### **3. Vraćanje i zaštita dostojanstva žrtava rata**

- 3.1. *Rješavanje sudbine osoba nestalih u Domovinskom ratu*
- 3.2. *Utvrdjivanje, obilježavanje i trajno održavanje groblja žrtava Drugog svjetskog rata i poslijeratnog razdoblja*

### **4. Razvoj strateških inicijativa za kvalitetu života braniteljske i stradalničke populacije**

- 4.1. *Razvoj projekata za podizanje kvalitete života braniteljske i stradalničke populacije u programskom razdoblju 2014. – 2020.*

## **1. OČUVANJE STEČEVINA I UBLAŽAVANJE NEGATIVNIH POSljedica DOMOVINSKOG RATA**

S ciljem očuvanja stečevina i ublažavanja negativnih posljedica Domovinskog rata, Ministarstvo provodi sveobuhvatnu skrb o hrvatskim braniteljima i članovima njihovih obitelji, hrvatskim ratnim vojnim invalidima iz Domovinskog rata, mirnodopskim vojnim invalidima, stradalim pirotehničarima i članovima njihovih obitelji, obiteljima smrtno stradalih, umrlih, zatočenih ili nestalih hrvatskih branitelja. Najveći značaj pridaje se zapošljavanju hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i djece smrtno stradalih hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata, podizanju njihove razine obrazovanja, praćenju zdravstvenog stanja i potreba s ciljem poboljšanja kvalitete življenja, zdravstvenog stanja, ublažavanja posljedica i sprječavanja pogoršanja funkcionalnog oštećenja organizma, osiguravanju ostvarivanja prava na jednokratnu novčanu pomoć najugroženijim hrvatskim braniteljima i članovima njihovih obitelji te podizanju cjelokupne neovisnosti hrvatskih branitelja i hrvatskih ratnih vojnih invalida iz Domovinskog rata u svakodnevnim aktivnostima.

Kupnjom osobnih automobila sa ugrađenim prilagodbama ovisno o tjelesnom oštećenju svakog pojedinca i sufinanciranjem ortopedskih i ostalih medicinskih pomagala Ministarstvo nastoji hrvatskim ratnim vojnim invalidima iz Domovinskog rata I. skupine sa 100% tjelesnog oštećenja olakšati svakodnevno funkcioniranje te omogućiti kvalitetnije življenje i samostalno obavljanje osnovnih potreba.

U znak trajnog sjećanja na sve pobjede u Domovinskom ratu, Ministarstvo obilježava obljetnice, odavanjem počasti poginulim hrvatskim braniteljima te održavanjem prigodnih programa i svečanosti. Ministarstvo izgradnjom spomen–obilježja na mjestima masovnih grobnica iz Domovinskog rata, pružanjem potpore podizanju spomenika hrvatskim braniteljima poginulim u Domovinskom ratu, kao i podizanjem svijesti o važnosti Domovinskog rata, štiti temeljne vrijednosti i dignitet Domovinskog rata.

Pronalaženjem nestalih osoba te ekshumacijom i identifikacijom posmrtnih ostataka iz masovnih i pojedinačnih grobnica, rješava se humanitarno pitanje te se utvrđuju pravne i povijesne činjenice u svezi s Domovinskim ratom.

Navedeni opći cilj proizlazi iz :

- Zakona o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji (NN 174/04, 92/05, 02/07, 107/07, 65/09, 137/09, 146/10, 55/11, 140/12, 19/13, 33/13, 148/13, 92/14)
- Programa stručnog osposobljavanja i zapošljavanja hrvatskih branitelja i djece smrtno stradalih, zatočenih ili nestalih hrvatskih branitelja za razdoblje od 2014. do 2017. godine (NN 38/14; Zaključak Vlade Republike Hrvatske od 19. ožujka 2014., Klasa: 022-03/14-07/82, Urbroj: 50301-09/06-14-2)
- Nacionalnog programa psihosocijalne i zdravstvene pomoći sudionicima i stradalnicima Domovinskog rata, Drugog svjetskog rata te povratnicima iz mirovnih misija - Zaključak Vlade Republike Hrvatske, Klasa: 022-03/14-07/05, Urbroj: 50301-09/09-14-2 od 30. siječnja 2014. godine
- Zakona o obilježavanju mjesta masovnih grobnica žrtava iz Domovinskog rata (NN100/96)
- Zakona o udrugama (NN 74/14)

- Zaključka Vlade Republike Hrvatske (Klasa: 564-02/00-01/03, Urbroj: 5030104-00-4) Memorijalno groblje žrtava iz Domovinskog rata u Vukovaru
- Uredbe o osnivanju Javne ustanove „Memorijalni centar Domovinskog rata Vukovar“ (NN 54/13, 140/14)
- Deklaracije o Domovinskom ratu (NN 102/2000)
- Zakona o zaštiti vojnih i civilnih invalida rata (NN 33/92, 77/92, 58/93, 2/94, 76/94, 108/95, 82/01, 103/03 i 148/13)
- Zakona o sustavu državne uprave (NN 150/11, 12/13)
- Uredbe o uvjetima i postupku ostvarivanja prava na dodjelu osobnog automobila hrvatskim ratnim vojnim invalidima iz Domovinskog rata (NN 79/13)
- Uredbe o uvjetima i postupku ostvarivanja prava na jednokratnu novčanu pomoć članova obitelji smrtno stradaloga hrvatskog branitelja iz Domovinskog rata, hrvatskih ratnih vojnih invalida iz Domovinskog rata i hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata (NN 87/14)
- Pravilnika o uvjetima i postupku ostvarivanja prava na jednokratnu novčanu pomoć (NN 49/13, 32/14, 107/14)
- Pravilnika o iznosu troškova pogreba iz članka 104. Zakona o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji (NN 43/05, 41/09)
- Zakon o ustanovama (NN 76/93, 29/97, 47/99, 35/08)

## **1.1. Jačanje sustava skrbi za braniteljsku i stradalničku populaciju i članove njihovih obitelji**

Rat izaziva poremećaje u funkcioniranju društva kroz promjene u socijalnom okruženju, promjene ili zastoje u profesionalnim aktivnostima, traume, stradanja, prisilne (privremene ili trajne) promjene stalnog boravišta, materijalne gubitke ili gubitak bližnjih, kidanje socijalnih veza koje su postojale prije rata. Agresija na Republiku Hrvatsku uzrokovala je, uz brojna materijalna razaranja, brojne i teško mjerljive tragove u zdravstvenom statusu branitelja i stradalnika rata, članova njihovih obitelji, kao i kod civilnog stanovništva. Neposredne žrtve pretrpjele su štetu, fizičko i/ili mentalno povređivanje, emotivne patnje, materijalni gubitak i napad na svoja osnovna prava, a posredne žrtve rata postali su najbliži članovi obitelji stradalnika.

U takvim promijenjenim životnim okolnostima, određene socijalne skupine imaju bitno umanjene šanse za samostalnu prilagodbu i za njih je nužno osigurati različite oblike potpore od strane društvene zajednice.

Zbog velikog broja ljudi koji su tijekom rata bili izloženi izravnom ratnom stresu, ali i još većeg broja sekundarno traumatiziranih osoba nastala je potreba za organiziranom osnovnom emocionalnom podrškom, socijalnom, psihološkom i zdravstvenom pomoći ratom traumatiziranim osobama, a koja je i danas, iako nešto manjeg intenziteta, još uvijek poprilično izražena.

Ministarstvo će u daljnjem trogodišnjem djelovanju, nastaviti s pružanjem psihosocijalne, savjetodavne i zdravstvene pomoći ratom traumatiziranim osobama te praćenjem specifičnih problema i potreba hrvatskih branitelja i članova njihovih obitelji, drugih sudionika i stradalnika Domovinskog rata, Drugog svjetskog rata te povratnika iz mirovnih misija.

Ministarstvo će sufinancirati projekte udruga iz Domovinskog rata u socio-ekonomskom interesu osoba iz ciljne skupine te u cilju njihove resocijalizacije i reintegracije u društvo.

### **Načini ostvarenja postavljenog cilja:**

#### **„Postojeći“ načini ostvarenja:**

**1.1.1. Osiguravanje psihosocijalne i savjetodavne pomoći i potpore**

**1.1.2. Osiguravanje zdravstvene skrbi za veteransku populaciju i članove njihovih obitelji**

**1.1.3. Osiguravanje jednokratne pomoći hrvatskim braniteljima iz Domovinskog rata i članovima njihovih obitelji**

**1.1.4. Financiranje projekata kojima se promiču vrijednosti Domovinskog rata**

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
Opći cilj	1. Očuvanje stečevina i ublažavanje negativnih posljedica Domovinskog rata							
Posebni cilj	1.1. Jačanje sustava skrbi za braniteljsku i stradalničku populaciju i članove njihovih obitelji							
Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)	Ciljana vrijednost (2017.)
1.1.1. Osiguravanje psihosocijalne i savjetodavne pomoći i potpore	Udio kriznih intervencija u ukupnom broju izvršenih intervencija	Smanjenje udjela kriznih intervencija u ukupnom broju izvršenih mobilnih intervencija kao posljedica pružanja kvalitetne psihosocijalne pomoći	%	3,9	Ministarstvo branitelja	3,9	3,7	3,5
1.1.2. Osiguravanje zdravstvene skrbi za veteransku populaciju i članove njihovih obitelji	Udio sufinanciranih ortopedskih pomagala u odnosu na broj zaprimljenih i utemeljenih zahtjeva	Kontinuirano sufinanciranje ortopedskih pomagala kojim se unapređuje neovisnost življenja u zajednici za više HRVI iz Domovinskog rata s najtežom vstom i stupnjem invaliditeta	%	100	Ministarstvo branitelja	100	100	100
	Povećanje udjela korisnika medicinske rehabilitacije kojima je rehabilitacijom poboljšano ili održano zdravstveno stanje	HRVI iz Domovinskoga rata upućuju se na medicinsku rehabilitaciju ciljem poboljšanja zdravstvenog stanja, ublažavanja posljedica i sprječavanja pogoršanja funkcionalnog oštećenja organizma.	%	80	Ministarstvo branitelja	82	84	86
	Povećanje ukupnog broja osoba upućenih na posebno organiziran besplatni ciljani preventivni pregled	Kontinuirano prikupljanje, obrada i analiza podataka o zdravstvenom stanju cjelokupne populacije hrvatskih branitelja s ciljem prevencije pobola i smrtnosti, ranog otkrivanja bolesti, organiziranja sustavne zdravstvene skrbi za hrvatske branitelje i članove njihovih obitelji bolesni i podizanje njihove kvalitete življenja (kumulativna vrijednost)	broj	8.735	Ministarstvo branitelja, Hrvatski zavod za javno zdravstvo, Medicinski fakultet Sveučilišta u Zagrebu	9.235	9.735	10.235

1.1.3. Osiguravanje jednokratne pomoći hrvatskim braniteljima iz Domovinskog rata i članovima njihovih obitelji	Udio odobrenih zahtjeva za dodjelom automobila HRVI 100% I. skupine u odnosu na broj zaprimljenih i utemeljenih zahtjeva	Dodjelom automobila s ugrađenim prilagodbama HRVI iz Domovinskog rata 100% I. skupine omogućuje se kvalitetnije življenje i uključivanje u sve oblike svakodnevnice	%	100	Ministarstvo branitelja	100	100	100
	Smanjenje vremenskog razdoblja od zaprimanja Rješenja do trenutka isplate	Brža isplata sredstava omogućuje odgovor na socijalnu potrebu u realnom vremenu.	dani	60	Ministarstvo branitelja	20	15	10
	Održavanje kontinuiteta ostvarenja zakonskog prava na podmirivanje troškova pokopa umrlih hrvatskih branitelja uz odavanje vojne počasti	Održavanje kontinuiteta pokopa svih umrlih hrvatskih branitelja uz odavanje vojne počasti te isplata dijela troškova pokopa, čime se osigurava dignitet hrvatskih branitelja kao i ekonomska pomoć obiteljima umrlih u natežnim trenucima.	%	100	Ministarstvo branitelja	100	100	100
1.1.4. Financiranje projekata kojima se promiču vrijednosti Domovinskog rata	Udio odobrenih projekata u odnosu na zaprimljene prijedloge	Edukacijom i informiranjem ciljne skupine o načinima i mogućnostima financiranja, povećava se broj udruga osposobljenih za prijavu na projektni natječaj, te kvaliteta zaprimljenih prijedloga	%	62	Ministarstvo branitelja	65	67	69



## **1.2. Povećanje konkurentnosti hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i djece smrtno stradalih, zatočenih i nestalih hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata na tržištu rada**

Uzimajući u obzir dobnu strukturu hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata, njihovu dugotrajnu nezaposlenost kao i predrasude potencijalnih poslodavaca o zdravstvenom stanju i radnoj sposobnosti hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata, i danas postoji problem njihove teže zapošljivosti i nekonkurentnosti na tržištu radne snage.

Provedbom mjera iz Programa stručnog osposobljavanja i zapošljavanja hrvatskih branitelja i djece smrtno stradalih, zatočenih ili nestalih hrvatskih branitelja za razdoblje od 2014. do 2017. godine, ne mijenja se samo broj nezaposlenih nego i svijest o hrvatskim braniteljima kao potencijalnim posloprimcima (zaposlenicima), ali i uspješnim samostalnim poduzetnicima i malim gospodarstvenicima koji su često pokretači razvoja lokalne sredine iz koje dolaze.

Ciljnu skupinu Programa čine nezaposleni hrvatski branitelji iz Domovinskog rata i nezaposlena djeca smrtno stradalih, zatočenih ili nestalih hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata. Cilj Programa je poboljšati pristup tržištu osobama iz ciljne skupine te povećati njihovu konkurentnost na tržištu rada i tako utjecati na stvaranje uvjeta za što uspješnije potpuno socijalno uključivanje hrvatskih branitelja i djece smrtno stradalih, zatočenih ili nestalih hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata, što predstavlja dodanu vrijednost provedbi Programa.

S obzirom na gospodarsku situaciju te porast broja nezaposlenih osoba, kao i porast broja nezaposlenih hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata, Ministarstvo će nastaviti s realizacijom Programa i u narednom trogodišnjem razdoblju.

Program obuhvaća mogućnost sufinanciranja obrazovnih programa usmjerenih podizanju obrazovne strukture osoba iz ciljne skupine radi njihovog lakšeg zapošljavanja i razvijanja svijesti o cjeloživotnom učenju, potporu novim samostalnim poduzetnicima i malim gospodarstvenicima koji pokretanjem vlastite djelatnosti nastoje riješiti pitanje svoje nezaposlenosti, ali i postojećim uspješnim samostalnim poduzetnicima i malim gospodarstvenicima koji bi uz potporu zapošljavali osobe iz ciljne skupine. U okviru Programa provode se i mjere namijenjene zadrugama hrvatskih branitelja koje omogućuju hrvatskim braniteljima zapošljavanje i ekonomsku integraciju. Podrška braniteljskim zadrugama prepoznata je kao primjer dobre prakse jačanja kompetencija hrvatskih branitelja i podizanja svijesti o njihovim radnim sposobnostima, ali i prepoznavanja njihovih poduzetničkih potencijala.

### **Načini ostvarenja postojećeg cilja:**

#### **„Postojeći“ načini ostvarenja:**

##### **1.2.1. Realizacija Programa stručnog osposobljavanja i zapošljavanja hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i djece smrtno stradalih, zatočenih i nestalih hrvatskih branitelja kroz mjere**

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
Opći cilj	1. Očuvanje stečevina i ublažavanje negativnih posljedica Domovinskog rata							
Posebni cilj	1.2. Povećanje konkurentnosti hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i djece smrtno stradalih, zatočenih i nestalih hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata na tržištu rada							
Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)	Ciljana vrijednost (2017.)
1.2.1. Realizacija Programa stručnog osposobljavanja i zapošljavanja hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i djece smrtno stradalih, zatočenih i nestalih hrvatskih branitelja kroz mjere	Udio isplaćenih poticaja u ukupnom broju odobrenih poticaja Programa	Edukacijom i informiranjem ciljne skupine te povećanjem dostupnosti informacija o Programu, povećava se broj korisnika koji imaju potpuni uvid u obveze koje isplata poticaja donosi čime se sprečava odustajanje od poticajnih sredstava.	%	95,5	Ministarstvo branitelja	95,6	95,7	95,8
	Broj održanih sajmova zadruga hrvatskih branitelja i drugih vezanih aktivnosti	Povećanjem broja aktivnosti kojima se predstavljaju zadruge hrvatskih branitelja i održavanjem tematskih okruglih stolova aktualnih za zadrugu poduzetništvo jača se konkurentnost zadruga i njihovih proizvoda i usluga. (kumulativna vrijednost)	broj	35	Ministarstvo branitelja	39	43	47
	Broj osoba iz ciljne skupine uključenih u zadruge hrvatskih branitelja	Uključivanjem osoba iz ciljne skupine u zadruge koje su koristile potporu iz Programa, doprinosi se njihovoj socijalnoj uključenosti, povećava se mogućnost njihovog zapošljavanja te podiže konkurentnost i jača sposobnost izlaska na tržište. (kumulativna vrijednost).	broj	4.163	Ministarstvo branitelja	4.243	4.323	4.403

### **1.3. Očuvanje digniteta i promicanje vrijednosti Domovinskog rata**

Sukladno Deklaraciji o Domovinskom ratu, temeljna vrijednost Domovinskog rata jest uspostava i obrana državnog suvereniteta i teritorijalnog integriteta Republike Hrvatske, čime su stvorene pretpostavke za djelovanje pravne države i vladavine prava te zakonito funkcioniranje državnih tijela kao najbolji način za daljnju afirmaciju dostojanstva Domovinskog rata. U znak trajnog sjećanja na sve pobjede u Domovinskom ratu i odavanje počasti svim žrtvama Domovinskog rata, Ministarstvo sufinancira izgradnju, postavljanje ili uređenje spomen–obilježja žrtvama stradalim u Domovinskom ratu, a sukladno Zakonu o obilježavanju mjesta masovnih grobnica žrtava iz Domovinskog rata obilježava mjesta masovnih grobnica.

S obzirom da u Republici Hrvatskoj postoje teritorijalne jedinice u kojima nije postavljeno dostojanstvo spomen–obilježje žrtvama stradalima u Domovinskom ratu te postoje neobilježene masovne grobnice, aktivnosti Ministarstva bit će usmjerene na rješavanje ovih pitanja, s ciljem da se nemjerljive žrtve hrvatskog naroda, na kojima se temelji neovisnost suverene Republike Hrvatske, nikad ne zaborave.

#### **Načini ostvarenja postavljenog cilja:**

##### **„Postojeći“ načini ostvarenja:**

#### **1.3.1. Sufinanciranje izgradnje, postavljanja i uređenja spomen–obilježja žrtvama stradalim u Domovinskom ratu**

#### **1.3.2. Upoznavanje javnosti s mjestima i događajima iz Domovinskog rata**

##### **„Novi“ način ostvarenja:**

#### **1.3.3. Protokolarna i administrativna skrb o Memorijalnom groblju žrtava iz Domovinskog rata u Vukovaru**

Zaključkom Vlade Republike Hrvatske od 16. studenog 2000. godine, dijelu groblja “Dubrava” u Vukovaru utvrđen je status „Memorijalnog groblja žrtava iz Domovinskog rata”. Kroz protokolarnu i administrativnu skrb o groblju čuva se dignitet Domovinskog rata i svih stradalih hrvatskih branitelja i civila.

Kontinuiranim nadzorom nad uslugama i radovima na održavanju, čuvanju i zaštiti Memorijalnog groblja održava se postojeća razina izgleda i uređenosti Memorijalnog groblja, što rezultira povećanjem interesa javnosti i posjećenošću, kako od strane medija tako i od strane pojedinaca, što u konačnici pridonosi trajnom očuvanju digniteta Domovinskog rata.

S obzirom na uočeni trend, u idućem trogodišnjem razdoblju očekuje se povećanje broja posjetitelja Memorijalnog groblja u organiziranim grupama kao i povećanje broja službenih snimanja i fotografiranja Memorijalnog groblja.

U narednom razdoblju, Ministarstvo također ima u planu iniciranje nove aktivnosti koja će omogućiti prezentiranje Memorijalnog groblja žrtava iz Domovinskog rata u Vukovaru širem krugu javnosti, a ujedno bi planirana aktivnost omogućila novi način ocjene uspješnosti navedene programske aktivnosti za iduća razdoblja te dobivanje povratne informacije posjetitelja ovog kulturnog i povijesnog fenomena.

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
Opći cilj	1. Očuvanje stečevina i ublažavanje negativnih posljedica rata							
Posebni cilj	1.3. Očuvanje digniteta i promicanje vrijednosti Domovinskog rata							
Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)	Ciljana vrijednost (2017.)
1.3.1. Sufinanciranje izgradnje, postavljanja i uređenja spomen-obilježja žrtvama stradalim u Domovinskom ratu	Broj ukupno sufinanciranih projekata spomen-obilježja	Održavanje kontinuiteta sufinanciranja izgradnje, postavljanja i uređenja spomen-obilježja. (godišnja vrijednost)	broj	83	Ministarstvo branitelja	91	99	107
	Broj obilježenih mjesta masovnih grobnica u odnosu na otkrivene	Održavanje kontinuiteta obilježavanja mjesta masovnih grobnica u odnosu na broj ekshumiranih masovnih grobnica. (kumulativna vrijednost)	broj	64	Ministarstvo branitelja	67	70	73
1.3.2. Upoznavanje javnosti s mjestima i događajima iz Domovinskog rata	Broj obilježenih objelnica događaja iz Domovinskog rata i drugih prigodnih programa i svečanosti	Povećanje broja obilježenih objelnica događaja iz Domovinskog rata i broja održanih prigodnih programa i svečanosti doprinosi upoznavanju javnosti s mjestima i događajima iz Domovinskog rata. (godišnja vrijednost)	broj	45	Ministarstvo branitelja	50	55	60
	1.3.3. Protokolarna i administrativna skrb o Memorijalnom groblju žrtava iz Domovinskog rata u Vukovaru	Povećanje broja posjetitelja u organiziranim grupama. (godišnja vrijednost)	broj	102.000	Ministarstvo branitelja	105.000	107.000	111.000

#### **1.4. Edukacija o vrijednostima Domovinskog rata kroz djelatnost javne ustanove „Memorijalni centar Domovinskog rata Vukovar“**

Osnivanjem javne ustanove „Memorijalni centar Domovinskog rata Vukovar“ dugoročno će se razriješiti upravljanje i održavanje objekata koji su izgrađeni na području grada Vukovara u spomen, na sjećanje i u slavu stradalima tijekom Domovinskog rata na području grada Vukovara. U tom procesu će se, kroz investicije u održavanje i obnavljanje objekata doprinijeti obnovi dijela infrastrukture devastirane ratom (vojarna) i kroz angažiranje lokalne građevinske i druge operative potpomoći ekonomiju grada.

Javna ustanova u osnovnoj djelatnosti znanstveno istražuje Domovinski rat i bitku za Vukovar te će u narednom trogodišnjem razdoblju organizirati prijevoz i boravak (smještaj i prehrana) za učenike svih osmih razreda osnovnih škola u Republici Hrvatskoj koji će obavezno i besplatno boraviti u Vukovaru. Dvodnevni boravak za učenike organizirat će se u nekadašnjoj vojarni koja će se preurediti u omladinski hostel, a edukativna djelatnost o Domovinskom ratu provodit će se na mnogobrojnim mjestima stradavanja i u samom Memorijalnom centru.

Javna ustanova „Memorijalni centar Domovinskog rata Vukovar“ osim edukativne imat će važnu turističku i gospodarsku komponentu obzirom da će njena vrata biti otvorena, osim učenicima osmih razreda, i svim drugim posjetiteljima koji dolaze u privatnom ili turističkom aranžmanu, a opskrbljivanje Memorijalnog centra prehrambenim proizvodima biti će primarna zadaća zadruge hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata, dakako, sukladno Zakonu o javnoj nabavi.

Također, javna ustanova „Memorijalni centar Domovinskog rata Vukovar“ u narednom razdoblju upravljat će i održavati određene objekte u Gradu Vukovaru kao što su Spomen dom „Ovčara“, Spomen dom Trpinjska cesta, Vodotoranj, Mjesto sjećanja Velepromet dok će ostale nadzirati i voditi računa o tome da lokalna samouprava o njima brine na primjeren način („Kukuruzni put,“ Križ na Dunavu, i ostala mjesta sjećanja na stradale u obrani Vukovara tijekom Domovinskog rata.)

#### **Načini ostvarenja postavljenog cilja:**

##### **1.4.1. Administracija i upravljanje**

Administracija i upravljanje obuhvaća aktivnosti vezane uz redovno poslovanje Javne ustanove kroz zakonito i učinkovito funkcioniranje i kontrolu financijskog poslovanja, nabave i fiskalne odgovornosti. Podrazumijeva stalno praćenje zakonskih i podzakonskih propisa te sudjelovanje u izradi nacрта općih akata, planova i izvješća. Djelatnicima Javne ustanove osigurat će se stručno usavršavanje u potrebnim područjima te tehnička oprema i licence za funkcioniranje redovnog poslovanja. Isto tako, planira se obnavljanje i izgradnja objekata u nadležnosti Javne ustanove.

##### **1.4.2. Edukacija o vrijednostima Domovinskog rata**

Podrazumijeva znanstveno istraživanje Domovinskog rata i bitke za Vukovar, organizaciju prijevoza i boravak učenika u Vukovaru te ostalih posjetitelja gdje bi na raznim memorijalnim lokalitetima bili educirani o vrijednostima Domovinskog rata i kulturnim vrijednostima grada Vukovara. Organizirat će se radionice, seminari te drugi oblici turističke ponude. Tijekom boravka u Vukovaru učenici će učiti o

vukovarskoj tragediji, Domovinskom ratu i značaju pojedinih akcija i operacija u obrani Republike Hrvatske. Učenici će posjetiti i najznačajnije lokacije iz Domovinskog rata kao što su Trpinjska cesta, Spomen obilježje mjesta masovne grobnice Ovčara, Memorijalno groblje, Mjesto sjećanja Opća bolnica i dr.

#### **1.4.3. Upravljanje memorijalima**

Planira se sufinanciranje i uređenje memorijalnih lokaliteta koji ulaze u sastav Javne ustanove te prikupljanje i prezentacija artefakata iz Domovinskog rata.

Prema Uredbi Vlade Republike Hrvatske Javna ustanova će određenim lokalitetima samostalno upravljati, a na određenim mjestima sjećanja vršiti će tjedni nadzor te ukoliko se utvrde nepravilnosti, o tome će se obavijestiti institucija koja upravlja objektom.

Javna ustanova upravljat će i nadzirati sljedeće objekte: Spomen dom „Ovčara“, Spomen obilježje mjesta masovne grobnice žrtava iz Domovinskog rata "Ovčara", Vodotoranj, Spomen obilježje poginulim braniteljima Trpinjske ceste, Dom ratnika „Vukovar“, Vojarna 204. brigade, Memorijalno groblje žrtava iz Domovinskog rata, Hangar "Velepromet", Spomenik na Trgu žrtava Ovčare, Križ na Lušcu, Spomen obilježje „Kukuruzni put“, Spomen obilježje masovne grobnice Nova ulica, Središnji križ, Spomen obilježje Bogdanovci, Spomen obilježje Skendra, Spomenik 12 redarstvenika

#### **1.4.4. Obilježavanje obljetnica**

Obilježavanje obljetnica obuhvaća organizaciju Dana sjećanja na žrtvu Vukovara, 18. studenog, obilježavanje dana 204. brigade HV Vukovar, 23. rujna, obilježavanje dana pogibije general-bojnika Blage Zadre, 16. listopada, obilježavanje Mirne reintegracije, 15. siječnja, obilježavanje dana logoraša, 14. kolovoza.

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA								
Opći cilj	1. Očuvanje stečevina i ublažavanje negativnih posljedica Domovinskog rata							
Posebni cilj	1.4. Edukacija o vrijednostima Domovinskog rata kroz djelatnosti javne ustanove „Memorijalni centar Domovinskog rata Vukovar“							
Način ostvarenja	Pokazatelj rezultata	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost 2015.	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.
1.4.1. Administracija i upravljanje	Povećanje broja edukacija djelatnika javne ustanove "Memorijalni centar Domovinskog rata Vukovar"	Izobrazba djelatnika	Broj	6	JU MCDR Vukovar	8	8	8
	Financijsko izvješće, Obrazloženje izvršenja, financijski plan, Plan nabave, Usvojen Prijedlog preraspodjele i/ili rebalansa, Izvršenje proračuna sukladno financijskom planu	Izrada Financijskog plana, plana nabave za 2015. godinu, izrada prijedloga preraspodjele i/ili rebalansa proračunskih sredstava tijekom proračunske godine, kontrola izvršenja državnog proračuna u odnosu na planirana sredstva, izrada financijskih izvješća	Broj	6	JU MCDR Vukovar	8	8	8
	Povećanje broja obnovljenih i novih objekata koji su stavljeni u funkciju, a u nadležnosti su javne ustanove "Memorijalni centar Domovinskog rata Vukovar"	Obnavljanje objekata u nadležnosti Javne Ustanove	Broj	0	JU MCDR Vukovar	4	12	14
	Povećanje broja stručnih radionica, seminara i kampova	Broj stručnih radionica, seminara i kampova	Broj	0	JU MCDR Vukovar	3	5	5
	Medijski popraćeni događaji vezani uz provedbu projekta	Povećanje udjela medijski popraćenih događaja u ukupnom broju događaja vezanih za Javnu ustanovu	%	30	JU MCDR Vukovar	30	30	30
1.4.2. Edukacija o vrijednostima Domovinskog rata	Povećanje broja turističkih aktivnosti vezanih uz turističku ponudu grada Vukovara	Broj turističkih aktivnosti vezanih uz turističku ponudu Vukovara	Broj	1	JU MCDR Vukovar	3	5	7
1.4.3. Upravljanje memorijalima	Broj ukupnih memorijalnih lokaliteta koje JU MCDR nadzire, održava i uređuje	Povćane broja ukupnih memorijalnih lokaliteta koje JU nadzire i održava	Broj	2	JU MCDR Vukovar	16	16	16
	Povećanje broja novih artefakata iz Domovinskog rata i prezentacija istih	Broj novih artefakata i prezentacija istih iz Domovinskog rata	Broj	685	JU MCDR Vukovar	730	760	780
1.4.4. Obilježavanje obljetnica	Povećanje broja medijski popraćenih događaja vezanih uz provedbu projekta	Medijski popraćeni događaji vezani uz provedbu projekta	Broj	0	JU MCDR Vukovar	4	4	4

TABLICA POKAZATELJA UČINKA (OUTCOME)								
Opći cilj	1. Očuvanje stečevina i ublažavanje negativnih posljedica Domovinskog rata							
Posebni cilj	Pokazatelj učinka (outcome)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)	Ciljana vrijednost (2017.)
1. 1. Jačanje sustava skrbi za braniteljsku i stradalničku populaciju i članove njihovih obitelji	Povećanje udjela riješenih upita korisnika u odnosu na ukupan broj zaprimljenih upita	Polupuna transparentnost rada Ministarstva davanjem informacija o svim podnesenim zahtjevima, predstavkama, prijedlozima i upitima korisnika kao i drugim aktivnostima koje Ministarstvo provodi a za koje korisnici iskazuju interes (godišnja vrijednost)	%	97,8	Ministarstvo branitelja	98,1	98,2	98,3
1. 2. Povećanje konkurentnosti hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i djece smrtno stradalih, zatočenih i nestalih hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata na tržištu rada	Udio hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata kojima je omogućen prelazak iz statusa nezaposlene u status zaposlene osobe temeljem korištenja mjera Programa, a u odnosu na ukupan broj hrvatskih branitelja koji su prema evidenciji HZZ-a prešli iz statusa nezaposlene u status zaposlene osobe	Polupuna realizacija Programa i suradnja Ministarstva s interesnim institucijama pridonose ostvarenju posebnog cilja. (godišnja vrijednost)	%	1,5	Ministarstvo branitelja	1,6	1,7	1,8
1. 3. Očuvanje dostojanstva i promicanje vrijednosti Domovinskog rata	Povećanje broja aktivnosti s ciljem očuvanja dostojanstva i promicanja vrijednosti Domovinskog rata	Kontinuiranim djelovanjem kroz negovanje kulturnih i povijesnih vrijednosti povećava se broj aktivnosti sa svrhom očuvanja dostojanstva i promicanja vrijednosti Domovinskog rata. (kumulativna vrijednost)	broj	4	Ministarstvo branitelja	5	6	7
1. 4. Edukacija o vrijednostima Domovinskog rata kroz djelatnosti javne ustanove „Memorijalni centar Domovinskog rata Vukovar“	Posjetitelji "Memorijalnog centra Domovinskog rata Vukovar"	Povećanje broja učenika te posjetitelja koji su Memorijalni centar posjetili u organiziranim skupinama i privatnim aranžmanima (godišnja vrijednost)	broj	30. 000	Javna ustanova "Memorijalni centar Domovinskog rata Vukovar"	50. 000	80. 000	80. 000



## **2. PRIMJERENO ZADOVOLJAVANJE POTREBA VOJNIH I CIVILNIH INVALIDA RATA, SUDIONIKA RATA TE ČLANOVA NJIHOVIH OBITELJI**

U skladu s misijom Ministarstva branitelja, odnosno zaštitom interesa i digniteta svih sudionika rata, Ministarstvo provodi reviziju, odnosno kontrolu zakonitosti, prvostupanjskih rješenja kojima se priznaje status člana obitelji smrtno stradaloga hrvatskog branitelja iz Domovinskog rata i pravo na obiteljsku invalidninu, pravo na povećanu obiteljsku invalidninu, pravo na uvećanu obiteljsku invalidninu, status člana obitelji zatočenoga ili nestaloga hrvatskog branitelja iz Domovinskog rata i novčanu naknadu u iznosu obiteljske invalidnine, povećane obiteljske invalidnine i uvećane obiteljske invalidnine, status HRVI iz Domovinskog rata i pravo na osobnu invalidninu, doplatak za njegu i pomoć druge osobe, ortopedski doplatak, posebni doplatak, doplatak za pripomoć u kući.

Ministarstvo provodi program stambenog zbrinjavanja stradalnika iz Domovinskog rata, kojim omogućuje rješavanje problematike stanovanja po povlaštenim uvjetima, povoljnijim od tržišnih u pogledu cijene stana, visine kamatne stope i rokova otplate stambenih kredita. Postojanje mogućnosti i djelovanje u cilju osiguranja rješavanja stambenog pitanja stradalnika doprinos je kvaliteti življenja i stanovanja osobama koje su zbog ratnih prilika ostale bez članova obitelji ili postale invalidi i čiji su domovi ratom uništeni.

Ministarstvo provodi postupak za ostvarivanje prava na prilagodbu prilaza do zgrade i prilagodbu stana za potrebe hrvatskih ratnih vojnih invalida iz Domovinskog rata s ograničenom sposobnosti kretanja.

Odredbe Ustava Republike Hrvatske razrađene u brojnim propisima, koji osiguravaju posebnu zaštitu posebno zaslužnim i ranjivim skupinama, kao što su ratni invalidi i općenito ratni stradalnici, oživotvoruju se kroz Zakon o zaštiti vojnih i civilnih invalida rata, čiju provedbu neposredno osigurava Ministarstvo branitelja.

Navedenim Zakonom osiguravaju se ratnim vojnim invalidima Drugog svjetskog rata, mirnodopskim invalidima, civilnim invalidima Domovinskog rata i Drugog svjetskog rata, sudionicima Drugog svjetskog rata te članovima njihovih obitelji i osobama stradalim u vojnim i redarstvenim dužnostima u stranoj zemlji u okviru mirovnih snaga i mirovnih misija prava po osnovi oštećenja organizma, po osnovi gubitka člana obitelji i prava po osnovi materijalnih i drugih potreba korisnika. Sustavna politika na području zaštite ranjivih društvenih skupina, kao što su osobe s invaliditetom, osobito na području brige za stradalnike rata usmjerena je daljnjem napretku i snaženju zaštite njihovih prava.

Ministarstvo branitelja će idućem razdoblju raditi na rješavanju pitanja pravne zaštite žrtava seksualnog nasilja u Domovinskom rata te ostvarivanju njihovih prava kroz izradu Zakona o žrtvama seksualnog nasilja u Domovinskom ratu.

U tome smislu Ministarstvo branitelja vodit će računa o različitim vidovima obeštećenja ratnim stradalnicima, odnosno žrtvama kršenja međunarodnog prava.

Navedeni opći cilj proizlazi iz:

- Zakona o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji (NN 174/04., 92/05., 2/07., 107/07., 65/09., 137/09., 146/10., 55/11., 140/12., 33/13. i 148/13., 92/14),
- Zakona o zaštiti vojnih i civilnih invalida rata (NN 33/92 , 77/92 , 58/93 , 2/94 , 76/94 , 108/95 , 82/01 , 103/03, 148/13)
- Naredbe o utvrđivanju mjesečnih svota osobne invalidnine, drugih mjesečnih novčanih primanja i osnovice za određivanje opskrbnine od 1. listopada 2001.
- Pravilnika o utvrđivanju postotka oštećenja organizma vojnih i civilnih invalida rata,
- Pravilnika o oštećenju organizma na osnovi kojih vojni i civilni invalidi rata imaju pravo na ortopedski dodatak i o razvrstavanju tih oštećenja u stupnjeve,
- Pravilnika o medicinskim indikacijama za razvrstavanje vojnih i civilnih invalida od I. do IV. Skupine prema stupnju potrebe za njegom i pomoći druge osobe,
- Pravilnika o radu Liječničkih povjerenstava u postupku za ostvarivanje prava po Zakonu o zaštiti vojnih i civilnih invalida rata,
- Rezolucije Generalne skupštine UN 60/147 - Osnovna načela i smjernice za ostvarivanje prava na pravni lijek i reparaciju žrtava teških kršenja međunarodnih prava o ljudskim pravima i ozbiljnih povreda međunarodnog humanitarnog prava iz 2006. godine.
- Uredbe o stamenom zbrinjavanju članova obitelji smrtno stradaloga, zatočenoga ili nestaloga hrvatskog branitelja iz Domovinskog rata, hrvatskih ratnih vojnih invalida iz Domovinskog rata i dragovoljaca iz Domovinskog rata (NN 78/13.),
- Pravilnika o dodjeli stambenog kredita članovima obitelji smrtno stradaloga, zatočenoga ili nestaloga hrvatskog branitelja iz Domovinskog rata i HRVI iz Domovinskog rata (NN 134/13.),
- Pravilnika o postupku ostvarivanja prava na prilagodbu prilaza do zgrade i prilagodbu stana za potrebe hrvatskih ratnih vojnih invalida iz Domovinskog rata s ograničenom sposobnosti kretanja (NN 142/13.)

## **2.1. Stambeno zbrinjavanje članova obitelji smrtno stradaloga, nestaloga ili zatočenoga hrvatskog branitelja iz Domovinskog rata, HRVI iz Domovinskog rata i članova uže obitelji umrloga HRVI**

Od početka provedbe stambenog zbrinjavanja koje je započelo 1998. godine do sada riješeno je ukupno 14.903 zahtjeva (dodjela stanova 6.376 i dodjela stambenih kredita 8.527). Riješeno je stambeno pitanje za 493 HRVI iz Domovinskog rata I. skupine sa 100% oštećenja organizma.

U narednom trogodišnjem razdoblju, Ministarstvo će nastaviti s programom stambenog zbrinjavanja stradalnika Domovinskog rata izgradnjom stanova na građevinskom zemljištu kojeg osigurava jedinica lokalne samouprave koja je isto dužna i komunalno opremiti, a stanovi se grade putem Agencije za pravni promet i posredovanje nekretninama. Financijska sredstva za izgradnju stanova osigurava Ministarstvo branitelja (kroz otplatu do sada dodijeljenih stanova i kredita), te Ministarstvo provodi skraćeni upravni postupak utvrđivanja prava stradalnika iz Domovinskog rata koji su podnijeli zahtjeve za dodjelu stambenog kredita za kupnju stana ili kuće, a sukladno važećoj Listi prvenstva koja se objavljuje i primjenjuje od mjeseca ožujka svake kalendarske godine.

U okviru procesa programiranja 2014 – 2020 definiran je Novi model stambenog zbrinjavanja u skladu s tematskim ciljem „Promicanje socijalnog uključivanja i borba protiv siromaštva“ strategije „Europa 2020“ koji se planira financirati iz sredstava strukturnih fondova.

U narednom razdoblju krenut će se i s izgradnjom stanova po modelu Javnog privatnog partnerstva te uređenjem derutnih i devastiranih stanova u vlasništvu Republike Hrvatske koji će se prenijeti na upravljanje Ministarstvu branitelja.

U narednom razdoblju dodjeljivat će se financijske potpore financijske potpore za kupnju prve nekretnine na tržištu za dragovoljce iz Domovinskog rata koji nemaju ostvaren status HRVI iz Domovinskog rata, a koji su u obrani suvereniteta Republike Hrvatske sudjelovali najmanje dvije godine u borbenom sektoru. Institut financijske potpore uveden je Izmjenama i dopunama Zakona o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji ("Narodne novine", broj: 148/13.) te je time prvi puta prošireno pravo na stambeno zbrinjavanje na kategoriju hrvatskih branitelja koji nemaju stradalnički status.

Ministarstvo će nastaviti gospodariti stambenim jedinicama u vlasništvu Republike Hrvatske koje su dane na upravljanje Ministarstvu i to kroz dodjelu istih u najam sa zaštićenom najamninom ili najam sa slobodno ugovorenom najamninom. Stanovi koje korisnici vrate Ministarstvu branitelja biti će uređeni i dodijeljeni novom korisniku u što kraćem roku, a sukladno važećoj Listi prvenstva.

Ministarstvo će u narednom razdoblju povećati kontrolu korištenja dodijeljenih stanova u najam, te će, ukoliko se utvrdi da se stanovi ne koriste sukladno Zakonu, pristupiti ukidanju rješenja o dodjeli stana, raskidu ugovora o najmu stana te povratu stana.

Nadalje, za HRVI koji nisu sposobni za kretanje bez invalidskih kolica ili drugih ortopedskih pomagala te slijepima HRVI, osigurati će se pravo na prilagodbu prilaza do zgrade i prilagodbu stana za kretanje pomoću kolica i drugih ortopedskih pomagala, ukoliko isto zatraže i ukoliko se utvrdi da na isto imaju pravo.

## **„Postojeći“ načini ostvarenja:**

### **2.1.1. Dodjela stambenih kredita**

### **2.1.2. Gospodarenje stambenim fondom**

## **„Novi“ način ostvarenja:**

### **2.1.3. Prilagodba prilaza do zgrade i prilagodba stana**

Ministarstvo branitelja provodi postupak ostvarivanja prava na prilagodbu prilaza do zgrade i prilagodbu stana za potrebe hrvatskih ratnih vojnih invalida iz Domovinskog rata s ograničenom sposobnosti kretanja, a navedena obveza propisana je odredbom članka 59. Zakona o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji, te Pravilnikom o postupku ostvarivanja prava na prilagodbu prilaza do zgrade i prilagodbu stana za potrebe hrvatskih ratnih invalida iz Domovinskog rata s ograničenom sposobnosti kretanja ("Narodne novine", broj: 142/13.).

Pravo na prilagodbu može se ostvariti jednokratno, a pravo na prilagodbu imaju HRVI koji nisu sposobni za kretanje bez invalidskih kolica ili drugih ortopedskih pomagala i slijepi HRVI.

Ministarstvo branitelja kao investitor, provest će odgovarajući postupak za odabir projektanta, izvoditelja radova i nadzora na prilagodbi prilaza do zgrade i prilagodbi stana za kretanje pomoću kolica i ortopedskih pomagala za potrebe HRVI.

U narednom trogodišnjem razdoblju očekuje se povećanja broja zahtjeva za prilagodbu i to svake godine za 2 do 3 nova zahtjeva.

**TABLICA POKAZATELJA REZULTATA**

**Opći cilj**

**2. Primjereno zadovoljavanje potreba vojnih i civilnih invalida rata, sudionika rata, te članova njihovih obitelji**

**Posebni cilj**

**2.1. Stambeno zbrinjavanje članova obitelji smrtno stradaloga, nestaloga ili zatolčenoga hrvatskog branitelja iz Domovinskog rata, HRVI iz Domovinskog rata i članova uže obitelji umrloga HRVI**

<b>Način ostvarenja</b>	<b>Pokazatelj rezultata</b>	<b>Definicija</b>	<b>Jedinica</b>	<b>Polazna vrijednost</b>	<b>Izvor</b>	<b>Ciljana vrijednost 2015.</b>	<b>Ciljana vrijednost 2016.</b>	<b>Ciljana vrijednost 2017.</b>
2.1.1. Dodjela stambenih kredita	Omjer riješenih zahtjeva u odnosu na broj podnesenih zahtjeva za dodjelu stana	Povećanjem broja riješenih zahtjeva smanjiti će se broj stambeno nezbriunutih stradalnika	%	50	MB	50	50	50
	Omjer riješenih zahtjeva u odnosu na broj podnesenih zahtjeva za dodjelu kredita	Povećanjem broja riješenih zahtjeva poboljšati će se kvaliteta stanovanja stradalnika	%	4	MB	6	8	10
	Omjer riješenih zahtjeva u odnosu na broj podnesenih zahtjeva za dodjelu financijske potpore	Povećanjem broja riješenih zahtjeva poboljšati će se kvaliteta stanovanja dragovoljaca	%	80	MB	70	60	60
2.1.2. Gospodarenje stambenim fondom	Omjer broja prodanih stanova u odnosu na ukupan broj stanova u fondu Ministarstva	Povećanjem broja prodanih stanova smanjuje se broj stambeno nezbriunutih osoba i smanjuju se troškovi Ministarstva za održavanje objekta	%	2	MB	4	6	7
2.1.3. Prilagodba prilaza do zgrade i prilagodba stana	Omjer riješenih zahtjeva u odnosu na broj podnesenih zahtjeva za priznavanja prava na prilagodbu	Povećanjem broja riješenih zahtjeva za prilagodbu poboljšava se kvaliteta stanovanja i kretanja osoba koje imaju pravo na prilagodbu	%	50	MB	60	60	60

## **2.2. Socijalne pomoći i naknade sudionicima i žrtvama rata**

Ministarstvo će osigurati zakonito ostvarenje propisanih prava hrvatskim braniteljima, obiteljima poginulih i stradalnicima Domovinskog rata kao i mirnodopskih vojnih invalida, stradalih pirotehničara te članova njihovih obitelji. Revizija, kao oblik kontrole zakonitosti prvostupanjskih rješenja od strane drugostupanjskog tijela ima za cilj da prije izvršnosti rješenja otkloni eventualne greške u nadležnosti, postupku i formi upravnog akta, materijalnoj povredi zakona, u činjeničnom stanju, cilju i svrsi koja se želi postići.

Provedbom svih navedenih aktivnosti, Ministarstvo će i dalje brinuti o punoj zaštiti te očuvanju dostojanstva hrvatskih branitelja, obitelji poginulih i stradalnika Domovinskog rata, koji su najzaslužniji za stvaranje neovisne i suverene Republike Hrvatske.

Donošenjem Zakona o žrtvama seksualnog nasilja u Domovinskom ratu priznat će se patnje žrtava seksualnog nasilja u Domovinskom ratu od strane cjelokupnog društva i osiguranje pravnog statusa. Ministarstvo će nastojati žrtvama silovanja osigurati svu potrebnu psihosocijalnu i drugu pomoć te podršku kako bi se dostojanstveno i slobodno uključile u društveni život.

Kako bi se osigurala potrebna zaštita ratnih vojnih invalida Drugog svjetskog rata, mirnodopskim invalidima stradalima do 17.8.1990. godine, civilnim invalidima Domovinskog rata i Drugog svjetskog rata, sudionicima Drugog svjetskog rata te članovima njihovih obitelji i osobama stradalim u vojnim i redarstvenim dužnostima u stranoj zemlji u okviru mirovnih snaga i mirovnih misija, Ministarstvo branitelja pripremit će novi Zakon o zaštiti vojnih i civilnih invalida rata.

S obzirom da se radi o posebnoj skrbi države i činjenici da je navedena kategorija osoba stradala uslijed ratnih okolnosti, njihova prava trebaju biti primjerena i adekvatna potrebama korisnika.

Jedno od izostavljenih pravnih instituta na koje Republiku Hrvatsku obvezuju međunarodni ugovori jest i pitanje obeštećenja i drugih oblika pomoći svim stradalnicima rata, a osobito civilima Domovinskog rata.

Izmjenom zakona i podzakonskih propisa redefinirat će se broj i opseg prava, a dodatnim edukacijama službenika koji vode postupke priznavanja prava ubrzati njihovo rješavanje i pravilno postupanje u upravnom postupku.

### **„Postojeći“ načini ostvarenja:**

#### **2.2.1. Priznavanje prava korisnicima**

#### **2.2.2. Rješavanje pitanja civilnih žrtava i stradalnika rata**

#### **2.2.3. Priznavanje statusa i prava hrvatskim braniteljima iz Domovinskog rata i članovima njihovih obitelji**

#### **2.2.4. Osiguravanje skrbi za žrtve seksualnog nasilja u Domovinskom ratu**

**TABLICA POKAZATELJA REZULTATA**

<b>Opći cilj</b>								
<b>2. Primjereno zadovoljavanje potreba vojnih i civilnih invalida rata, sudionika rata te članova njihovih obitelji</b>								
<b>Posebni cilj</b>								
<b>2.2. Socijalne pomoći i naknade sudionicima i žrtvama rata</b>								
<b>Način ostvarenja</b>	<b>Pokazatelji rezultata</b>	<b>Definicija</b>	<b>Jedinica</b>	<b>Polazna vrijednost</b>	<b>Izvor</b>	<b>Ciljana vrijednost 2015.</b>	<b>Ciljana vrijednost 2016.</b>	<b>Ciljana vrijednost 2017.</b>
2.2.1. Priznavanje prava korisnicima	Udio donesenih prvostupanijskih i drugostupanijskih rješenja o priznavanju statusa i prava stradalnicima rata u odnosu na podneseni broj zahtjeva	Povećanje udjela donesenih prvostupanijskih i drugostupanijskih rješenja o priznavanju statusa i prava stradalnicima rata u odnosu na broj zahtjeva za priznavanje statusa i prava stradalnicima rata	%	96	Ministarstvo branitelja	97	98	99
	Broj poništenih odnosno izmijenjenih prvostupanijskih rješenja	Vršenjem nadzora nad zakonitošću rada i edukacijom državnih službenika smanjiti broj nezakonito provedenih upravnih postupaka	broj	50	Ministarstvo branitelja	35	20	10
2.2.2. Rješavanje pitanja civilnih žrtava i stradalnika rata	Udio donesenih prvostupanijskih i drugostupanijskih rješenja o priznavanju statusa i prava stradalnicima rata u odnosu na podneseni broj zahtjeva	Povećanje udjela donesenih prvostupanijskih i drugostupanijskih rješenja o priznavanju statusa i prava stradalnicima rata u odnosu na broj zahtjeva za priznavanje statusa i prava stradalnicima rata	%	98	Ministarstvo branitelja	99	100	100

<p>2.2.3. Priznavanje statusa i prava hrvatskim braniteljima iz Domovinskog rata i članovima njihovih obitelji</p>	<p>Udio poništenih prvošupanijskih rješenja o priznavanju statusa i prava hrvatskim braniteljima iz Domovinskog rata i članovima njihovih obitelji</p>	<p>Puteu nadzora nad zakonitosti rada i edukacije djelatnika prvošupanijskih tijela smaniti broj nezakonito priznati statusa i prava hrvatskim braniteljima iz Domovinskog rata i članovima njihovih obitelji</p>	%	8,4	Ministarstvo branitelja	7	6	5
	<p>Udio poništenih drugostupanijskih rješenja o priznavanju statusa i prava hrvatskim braniteljima iz Domovinskog rata i članovima njihovih obitelji u upravnom sporu</p>	<p>Pojačati kontrolu nad radom Drugostupanijskog liječničkog povjerenstva radi donošenja nalaza i mišljenja sukladno zakonskim i provedbenim propisima te pojačati kontrolu zakonitosti drugostupanijskih rješenja od strane nadređenih službenika</p>	%	11,68	Ministarstvo branitelja	10	9	8
<p>2.2.4. Osiguravanje skrbi za žrtve seksualnog nasilja u Domovinskom ratu</p>	<p>Udio broja rješenih u odnosu na broj zaprimljenih zahtjeva</p>	<p>Pružanjem skrbi žrtvama seksualnog nasilja u Domovinskom ratu olakšava se prevladavanje teškoća i osnažuje ih se za uključivanje u svakodnevni život</p>	%	0	Ministarstvo branitelja	99	100	100



**TABLICA POKAZATELJA UČINKA**

**Opći cilj**

**2. Primjereno zadovoljavanje potreba vojnih i civilnih invalida rata, sudionika rata te članova njihovih obitelji**

<b>Posebni cilj</b>	<b>Pokazatelj učinka</b>	<b>Definicija</b>	<b>Jedinica</b>	<b>Polazna vrijednost</b>	<b>Izvor</b>	<b>Ciljana vrijednost 2015.</b>	<b>Ciljana vrijednost 2016.</b>	<b>Ciljana vrijednost 2017.</b>
2.1. Stambeno zbrinjavanje članova obitelji smrtno stradalog, nestalog ili zatočenoga hrvatskog branitelja iz Domovinskog rata, HRVI iz Domovinskog rata i članova uže obitelji umrloga HRVI	Udio riješenih zahtjeva za stambeno zbrinjavanje stradalnika iz Domovinskog rata u odnosu na ukupan broj stradalnika na važećoj Listi prvenstva	Većim brojem riješenih zahtjeva povećava se broj stambeno zbrinutih osoba i osoba kojima je poboljšano stambeno pitanje, a smanjuje se obveza države za stambeno zbrinjavanje osoba koje su na važećoj Listi prvenstva	%	5	Ministarstvo branitelja	7	8	10
2.2. Socijalne pomoći i naknade sudionicima i žrtvama rata	Omjer nezakonito i zakonito stečenih statusa i prava u odnosu na ukupan broj korisnika	Smanjiti omjer nezakonito stečenih statusa i prava u odnosu na ukupan broj korisnika	%	3	Ministarstvo branitelja	2	1	1

### 3. VRAĆANJE I ZAŠTITA DOSTOJANSTVA ŽRTVAMA RATA

Posljedica oružanih sukoba jest neizvjesnost o sudbini određenog broja osoba za koje je nepoznato mjesto gdje se nalaze, ili još nema dokaza o njihovoj smrti. Nestanak osoba u oružanim sukobima najčešće predstavlja teško kršenje ljudskih prava i međunarodnog humanitarnog prava jer je posljedica ubojstava, prisilnih nestanaka, izvan-pravnog zatočenja, mučenja i drugih nehumanih postupaka i kazni. Nadalje, predstavlja kršenje prava obitelji da znaju sudbinu svojih članova čime se dodatno i znatno povećava broj žrtava u svezi s nestankom osoba.

Republika Hrvatska još uvijek traga za osobama nestalim tijekom Domovinskoga rata. Iako je poduzetim naporima nadležnih tijela utvrđena sudbina većine zatočenih i nestalih osoba, još je uvijek nepoznata sudbina 1.663 nestale osobe te mjesto pokopa 409 osoba poginulih u ratnim zbivanjima<sup>1</sup>, što ovo pitanje čini najaktualnijim humanitarnim pitanjem posljedica Domovinskog rata u Republici Hrvatskoj.

Posebno je osjetljivo pitanje nestalih i nasilno odvedenih u Drugom svjetskom ratu i poslijeratnom razdoblju. U Republici Hrvatskoj nije bilo sustavnog nepristranog pristupa žrtvama Drugog svjetskog rata i poslijeratnog razdoblja, što je uzrokovalo nejednak, diskriminirajući odnos prema žrtvama i nezadovoljavajuću razinu očuvanja spomena na žrtve. Procjene i izračuni ljudskih gubitaka uslijed kršenja temeljnih ljudskih prava i danas predstavljaju jedno od najkontroverznijih pitanja.

Polazeći od načela da je očuvanje spomena na žrtve rata sukladno opće prihvaćenim društvenim vrijednostima i načelima međunarodnog humanitarnog prava, obveza države, Ministarstvo branitelja će djelovati na vraćanju i zaštiti dostojanstva žrtava rata, podrazumijevajući pod tim rješavanje sudbine nestalih osoba tijekom Domovinskoga rata te utvrđivanje i obilježavanje mjesta stradanja žrtava Drugog svjetskog rata i poslijeratnog razdoblja, što će ujedno pridonijeti kaznenom progonu počinitelja, javnom priznanju zlodjela nanesenih žrtvama, podizanju spomen-obilježja za odavanje počasti žrtvama te utvrđivanju odgovarajuće reparacije obiteljima žrtava.

Navedeni opći cilj proizlazi iz:

- Ženevskih konvencija za zaštitu žrtava rata i Dopunskih protokola (MN 5/94)
- Zakona o istraživanju, uređenju i održavanju vojnih groblja, groblja žrtava Drugog svjetskog rata i poslijeratnog razdoblja
- (NN 143/2012)
- Međudržavnih ugovora o uređenju vojnih groblja zaključenih između Vlade Republike Hrvatske i: Vlade Savezne Republike Njemačke (MN 17/97), Vlade Talijanske Republike (MN 6/2001) te Vlade Republike Slovenije (MN 4/2009)
- Zakona o sustavu državne uprave (NN 150/2011).

<sup>1</sup> Podaci o nestalim osobama u Domovinskom ratu, kao i sveukupni podaci koji se odnose na Posebni cilj 3.1. odražavaju stanje evidencija od 1. siječnja 2014. godine

### **3.1. Rješavanje sudbine osoba nestalih u Domovinskom ratu**

Pitanje sudbine osoba nestalih u Domovinskom ratu jedno je od najznačajnijih pitanja ratnih posljedica u Republici Hrvatskoj. Uz prvenstveno humanitarni aspekt, pitanje nestalih osoba značajno je s pravnog i povijesnog aspekta. Naime, temeljeno polazište u rješavanju pitanja nestalih osoba jest pravo svakog pojedinaca na život, nepovredivost njegove slobode i zabrane zlostavljanja, te pravo obitelji da saznaju istinu o sudbini svojih najbližih. K tome, pitanje sudbine nestalih osoba iznimno je značajno u postupcima istraživanja genocida i ratnih zločina počinjenih u agresiji na Republiku Hrvatsku koji se vode pred međunarodnim i nacionalnim pravosudnim tijelima, kao i u utvrđivanju činjenica u svezi s Domovinskim ratom uopće. Nadalje, pitanje nestalih osoba povezano je s nizom drugih prioriternih pitanja u Republici Hrvatskoj – od prava stradalnika Domovinskoga rata, povratka prognanika i izbjeglica, uspostave suživota na ratom obuhvaćenim područjima, normalizacije i unaprjeđenja odnosa sa susjednim državama.

Od 1994. godine, kada je metodologija evidentiranja nestalih osoba i prikupljanja podataka usklađena s najvišim međunarodnim standardima, pokrenut je zahtjev za traženje 5.091 nestalih osoba i posmrtnih ostataka. Poduzetim mjerama i aktivnostima nadležnih tijela riješeno je 59.3 % nestalih osoba i posmrtnih ostataka. Međutim, još je nepoznata sudbina 1.663 osobe nestale u Domovinskom ratu (stanje evidencije: 1. siječnja 2014.), od kojih 945 čine osobe nestale 1991/92. godine, a 718 osobe nestale 1995. godine. Također, aktualno je 409 zahtjeva za traženje posmrtnih ostataka poginulih osoba, što sveukupno čini **2.072** neriješenih slučajeva.

Stoga je, a imajući u vidu njegov značaj, pitanje nestalih uvršteno u Strategiju Vladinih programa za razdoblje 2013.-2015., prioritarno visokorangirano pitanje u Nacionalnom programu zaštite i promicanja ljudskih prava za razdoblje 2013. – 2016., te jedno od najznačajnijih pitanja u bilateralnim odnosima s Republikom Srbijom.

Kako bi se osiguralo rješavanje sudbine nestalih osoba u sljedećem trogodišnjem razdoblju nastaviti će se prikupljanje saznanja o nestalim osobama i mogućim grobnim mjestima, terensko istraživanje i ekshumacija neregistriranih grobnih mjesta i zajedničkih grobnica neidentificiranih žrtava, te obrada, identifikacija i dostojna sahrana identificiranih ekshumiranih žrtava. Temeljem rezultata u proteklom trogodišnjem razdoblju, u predstojećem (trogodišnjem) razdoblju očekuje se konačno rješavanje 246 aktivnih slučajeva.

#### **„Postojeći“ načini ostvarenja:**

##### **3.1.1. Prikupljanje saznanja o nestalim osobama i grobnim mjestima**

##### **3.1.2. Ekshumacija posmrtnih ostataka žrtava Domovinskog rata iz masovnih, pojedinačnih i zajedničkih grobnica**

##### **3.1.3. Obrada i identifikacija posmrtnih ostataka te dostojna sahrana**

**TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)**

**Opći cilj 3.                                      Vraćanje i zaštita dostojanstva žrtvama rata**  
**Posebni cilj 3.1.                            Rješavanje sudbine osoba nestalih u Domovinskom ratu**

<b>Načini ostvarenja</b>	<b>Pokazatelj rezultata (output)</b>	<b>Definicija</b>	<b>Jedinica</b>	<b>Polazna vrijednost</b>	<b>Izvor</b>	<b>Ciljana vrijednost (2015.)</b>	<b>Ciljana vrijednost (2016.)</b>	<b>Ciljana vrijednost (2017.)</b>
3.1.1. Prikupljanje saznanja o nestalim osobama i grobnim mjestima	Održanje postojeće razine prikupljenih saznanja o nestalim osobama ili/ neregistriranim mjestima masovnih i pojedinačnih grobnica u kontinuitetu	Prikupljanjem saznanja o nestalim osobama ili/ grobnim mjestima omogućiti će se djelotvorno daljnje postupanje (kumulativna vrijednost)	Broj	488	Ministarstvo branitelja	543	598	653
3.1.2. Ekshumacija posmrtnih ostataka žrtava Domovinskog rata iz masovnih, pojedinačnih i zajedničkih grobnica	Zadržavanje udjela istraženih grobnih mjesta u odnosu na prikupljena saznanja o mogućim mjestima masovnih i pojedinačnih grobnica	Terenskim istraživanjem i provjerom prikupljenih saznanja omogućiti će se pronalazak neregistriranih masovnih i pojedinačnih grobnica	Postotak	95%	Ministarstvo branitelja	95%	95%	95%
3.1.3. Ekshumacija posmrtnih ostataka žrtava Domovinskog rata iz masovnih, pojedinačnih i zajedničkih grobnica	Očuvanje ujednačene i učinkovite razine rada u postupcima ekshumacija posmrtnih ostataka na području Republike Hrvatske, te pronalaska posmrtnih ostataka na području drugih država	Ekshumacija posmrtnih ostataka iz masovnih, pojedinačnih i zajedničkih grobnica, te pronalazak posmrtnih ostataka u drugim državama omogućiti će identifikaciju i dostojnu sahranu žrtava, te utvrđivanje i dostojno obilježavanje mjesta masovnih grobnica (kumulativna vrijednost)	Broj	4936	Ministarstvo branitelja	5017	5098	5179
3.1.3. Obrada i identifikacija posmrtnih ostataka, te dostojna sahrana	Povećanje udjela obrađenih posmrtnih ostataka u odnosu na broj neidentificiranih posmrtnih ostataka	Obrada posmrtnih ostataka klasičnim sudsko-medicinskim metodama i metodom analize DNA osigurati će utvrđivanje identiteta ekshumiranih posmrtnih ostataka, te mehanizama i uzroka smrti (kumulativna vrijednost)	Postotak	89,3%	Ministarstvo branitelja	96%	97%	97%
	Očuvanje ujednačene i učinkovite razine rada u konačnoj identifikaciji posmrtnih ostataka	Identifikacija posmrtnih ostataka omogućiti će rješavanje sudbine nestalih osoba i posmrtnih ostataka koji se potražuju (kumulativna vrijednost)	Broj	3956	Ministarstvo branitelja	4033	4110	4187
	Zadržavanje udjela sahranjenih osoba sukladno željama obitelji u odnosu na broj identificiranih posmrtnih ostataka	Dostojna sahrana svih identificiranih žrtava Domovinskog rata, sukladno željama njihovih obitelji	Postotak	100%	Ministarstvo branitelja	100%	100%	100%

### **3.2. Utvrđivanje, obilježavanje i trajno održavanje groblja žrtava Drugog svjetskog rata i poslijeratnog razdoblja**

U Republici Hrvatskoj nije bilo sustavnog pristupa žrtvama Drugog svjetskog rata i poslijeratnog razdoblja, što je uzrokovalo nejednak, diskriminirajući odnos prema žrtvama i nezadovoljavajuću razinu očuvanja spomena na žrtve. Negativne posljedice navedenoga stanja su: nedostojno postupanje s posmrtnim ostacima pronađenim prilikom infrastrukturnih, urbanističkih i drugih zemljanih radova, otežana provedba ekshumacija u slučajevima kada je to potrebno zbog utvrđivanja pravnih činjenica ili osobitog javnog interesa, nedostatak podataka i evidencije vojnih groblja, njihova zapuštenost i uništavanje spomenika, nedostatno istraživanje i održavanje vojnih groblja osoba s područja Republike Hrvatske stradali u Drugom svjetskom ratu u inozemstvu. Također, zbog nekonzistentne nadležnosti, bila je otežana provedba zaključenih međudržavnih ugovora o vojnim grobljima.

Kako bi se osiguralo dostojno, cjelovito i racionalno postupanje sa žrtvama Drugog svjetskog rata i poslijeratnog razdoblja, na prijedlog Ministarstva branitelja je unaprijeđen zakonodavni okvir te je 1. siječnja 2013. godine stupio na snagu Zakon o istraživanju, uređenju i održavanju vojnih groblja, groblja žrtava Drugog svjetskog rata i poslijeratnog razdoblja, kojim se nesporno izražava opredjeljenje Republike Hrvatske da sve vojne i civilne osobe koje su zbog ratnih djelovanja u Drugom svjetskom ratu i zbog djelovanja u poslijeratnom razdoblju izgubile život, imaju pravo na dostojno vječno počivalište.

U tom smislu, u sljedećem trogodišnjem razdoblju uspostaviti će se i razvijati sustav skrbi za posmrtnu ostataka žrtava Drugog svjetskog rata i poslijeratnog razdoblja. Provesti će se analiza stanja u području istraživanja, uređenja i održavanja vojnih groblja, grobova žrtava Drugog svjetskog rata i poslijeratnog razdoblja kao preduvjet radnjama usmjerenim na: istraživanje i obilježavanje mjesta stradanja žrtava Drugog svjetskog rata i poslijeratnog razdoblja, dostojno trajno zbrinjavanje posmrtnih ostataka žrtava pronađenih prilikom infrastrukturnih, urbanističkih i drugih radova i žrtava ekshumiranih zbog osobitog javnog ili pravnog interesa, te praćenje obveza prenijetih na jedinice lokalne i područne samouprave u dijelu trajnog održavanja vojnih groblja, uključujući i potrebna istraživanja te ustanovljavanje odgovarajućih evidencija. Također, osigurati će se provedba i unaprjeđenje suradnje s državama s kojima je Vlada Republike Hrvatske zaključila ugovore o uređenju vojnih groblja, kao i uspostava suradnje sa zemljama s kojima (još) nisu zaključeni ugovori, odnosno sporazumi.

**„Postojeći“ načini ostvarenja:**

**3.2.1. Prikupljanje i obrada podataka i arhivske građe o mjestima stradanja**

**3.2.2. Istraživanje mjesta stradanja**

**3.2.3. Ekshumacija i trajno dostojno zbrinjavanje posmrtnih ostataka**

**3.2.4. Uređenje i obilježavanje utvrđenih mjesta stradanja**

**3.2.5. Praćenje provedbe obveza trajnog održavanja vojnih groblja, grobova civilnih žrtava rata i poslijeratnog razdoblja prenesenih na jedinice lokalne samouprave te Grad Zagreb**

**TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)**

<b>Opći cilj 3.                      Vraćanje i zaštita dostojanstva žrtava rata</b>									
<b>Posebni cilj 3.2.            Utvrđivanje, obilježavanje i trajno održavanje groblja žrtava Drugog svjetskog rata i poslijeratnog razdoblja</b>									
<b>Načini ostvarenja</b>	<b>Pokazatelj rezultata</b>	<b>Definicija</b>	<b>Jedinica</b>	<b>Polazna vrijednost</b>	<b>Izvor</b>	<b>Ciljana vrijednost (2015)</b>	<b>Ciljana vrijednost (2016)</b>	<b>Ciljana vrijednost (2017)</b>	
3.2.1. Prikupljanje i obrada podataka i arhivske građe o mjestima stradanja	Povećanje broja prikupljenih i obrađenih podataka o mjestima stradanja	Prikupljanjem i obradom podataka i arhivske građe o mjestima stradanja omogućiti će se daljnje djelotvorno postupanje	Broj	82	Ministarstvo branitelja	100	90	80	
3.2.2. Istraživanje mjesta stradanja	Održavanje postojećeg broja istraženih mjesta stradanja	Terenskim istraživanjem i provjerom prikupljenih podataka omogućiti će se utvrđivanje mjesta pokopa - groblja žrtava poslijeratnog razdoblja	Broj	16	Ministarstvo branitelja	16	16	16	
	Povećanje broja žrtava poslijeratnog razdoblja za koje je utvrđeno mjesto pokopa	Obradom/procjenom posmrtnih ostataka u novo-otkrivenim grobljima, utvrditi će se broj žrtava u svakom pronađenom grobu/grobnici što je predviđet očuvanju spomena	Broj	120 (315)*	Ministarstvo branitelja	130	140	150	
3.2.3. Ekshumacija i trajno dostojno zbrinjavanje posmrtnih ostataka	Povećanje broja ekshumiranih i dostojno zbrinutih posmrtnih ostataka žrtava Drugog svjetskog rata i poslijeratnog razdoblja u budućim razdobljima	Temeljem zahtjeva nadležnih istražnih tijela ili/ prikupljenih saznanja o posmrtnim ostacima pronađenim prilikom infrastrukturnih i dr. radova, provesti će se ekshumacije, obrada (prema potrebi) te trajno dostojno zbrinjavanje posmrtnih ostataka žrtava	Broj	271**	Ministarstvo branitelja	130	140	150	

3.2.4. Uređenje i obilježavanje utvrđenih mjesta stradanja	Povećanje broja uređenih i obilježenih mjesta stradanja	Uređenjem i obilježavanjem neobilježenih i novouređenih mjesta stradanja omogućiti će se odavanje počasti stradalim žrtvama	Broj	1	Ministarstvo branitelja	2	2	2
	Povećanje broja projekata koji se odnose na obilježavanje obitelji	Podrškom realizaciji projekata koji se odnose na obilježavanje obitelji ratnih događanja i stradanja u Drugom svjetskom ratu obilježiti će se utvrđena mjesta stradanja, odati počast žrtvama i vratiti dostojanstvo obiteljima žrtava	Broj	1	Ministarstvo branitelja	2	3	4
3.2.5. Praćenje obveze trajnog održavanja vojnih groblja i grobova civilnih žrtava rata i poslijeratnog razdoblja prenesenih na jedinice lokalne samouprave te Grad Zagreb	Ustrojavanje i ažuriranje središnje evidencije	Prikupljanjem podataka o grobljima i grobovima, spomenicima - kosturnicama, nadgrobnim spomen-obilježjima žrtava Drugog svjetskog rata i poslijeratnog razdoblja koja su u ingerenciji jedinica lokalne samouprave i Grada Zagreba, ustrojiti će se središnja evidencija vojnih groblja i grobova civilnih žrtava Drugog svjetskog rata i poslijeratnog razdoblja, uključujući i groblja i grobove pripadnika stranih oružanih snaga	Broj	3	Ministarstvo branitelja	0	1	1
	Broj održavanih vojnih groblja i grobova civilnih žrtava Drugog svjetskog rata i poslijeratnog razdoblja	Praćenjem obveze trajnog održavanja vojnih groblja i grobova civilnih žrtava rata, sukladno pozitivnim propisima, u suradnji s jedinicama lokalne samouprave te Gradom Zagrebom, osigurati će se poboljšanje njihovog trajnog održavanja prema opće-prihvaćenim mjerilima	Broj	0***	Ministarstvo branitelja	0	0	0

NAPOMENA: Izražene vrijednosti su kumulativne

\* Iskazana brojčana vrijednost (2/4 posmrtnih ostataka) veća je od planirane početne vrijednosti (1/20 posmrtnih ostataka) stoga što je neplanirano pronađena velika masovna grobnica

\*\* Moguće je prilikom provođenja aktivnosti pronaći i veći broj posmrtnih ostataka od iskazanog u strateškom planu

\*\*\* U tijeku je prikupljanje podataka od JLS i Grada Zagreba te iz tog razloga nije moguće predvidjeti praćenje obveza trajnog održavanja s obzirom da tek po okončanju istog slijedi nadzor kojim se prati navedena obveza

- Tijekom iduće godine očekuju se jasniji pokazatelji nakon kojih će se pokazati potreba za redefiniranjem popisa i opisa pokazatelja rezultata u strateškom planu
- Provođenjem svojih aktivnosti moguće je pronalazak većeg broja posmrtnih ostataka od iskazanog u strateškom planu jer Ministarstvo može planirati broj grobišta koja će istražiti, ali ne i broj ekshumiranih posmrtnih ostataka u istraženim grobištima

**TABLICA POKAZATELJA UČINKA (OUTCOME)**

<b>Opći cilj 3.                      Vraćanje i zaštita dostojanstva žrtava rata</b>								
<b>Posebni cilj</b>	<b>Pokazatelj učinka (outcome)</b>	<b>Definicija</b>	<b>Jedinica</b>	<b>Polazna vrijednost</b>	<b>Izvor</b>	<b>Ciljana vrijednost (2012.)</b>	<b>Ciljana vrijednost (2013.)</b>	<b>Ciljana vrijednost (2014.)</b>
3.1. Rješavanje sudbine osoba nestalih u Domovinskom ratu	Povećanje udjela riješenih slučajeva u odnosu na podnijete zahtjeve za traženje nestalih osoba i posmrtnih ostataka	Konačno utvrđivanje sudbine nestalih osoba pridonosi rješavanju humanitarnih, pravnih i povijesnih pitanja u svezi s Domovinskom ratom	Postotak	59,3%	Ministarstvo branitelja	62,4%	64%	65,6%
3.2. Utvrđivanje, obilježavanje i trajno održavanje groblja žrtava Drugog svjetskog rata i poslijeratnog razdoblja	Povećanje broja realiziranih projekata koji se odnose na očuvanje spomena na žrtve Drugog svjetskog rata i poslijeratnog razdoblja	Utvrđivanje, obilježavanje i održavanje groblja žrtava Drugog svjetskog rata i poslijeratnog razdoblja pridonosi vraćanju i zaštiti dostojanstva žrtava rata	Broj	25	Ministarstvo branitelja	70	95	120

\* NAPOMENA: Izražena vrijednost je **kumulativna**



#### **4. RAZVOJ STRATEŠKIH INICIJATIVA ZA KVALITETU ŽIVOTA BRANITELJSKE I STRADALNIČKE POPULACIJE**

Strateške inicijative prije svega su usmjerene inovativnim projektima kojima se nastoji podići kvaliteta života braniteljske i stradalničke populacije kroz zaštitu interesa i digniteta svih sudionika rata - hrvatskih branitelja i članova njihovih obitelji, vojnih i civilnih stradalnika Domovinskog rata, kao i Drugog svjetskog rata, osoba stradalih pri obavljanju vojnih i redarstvenih dužnosti u okviru mirovnih snaga i misija te stradalih pirotehničara .

Ministarstvo branitelja provodit će strateške inicijative u skladu javnim politikama Republike Hrvatske, te politikama i aktivnostima Europske unije, a posebice onima koje se odnose na ljudska prava, obrazovanje, izobrazbu, zapošljavanje, poduzetništvo, socijalnu politiku, regionalnu politiku, primjenu informacijskih i komunikacijskih tehnologija, odnosno kvalitetu javnih usluga.

Ministarstvo branitelja sustavno će razvijati projekt uspostave veteranskih centara i izvaninstitucionalnih programa kao oblik integrativne skrbi za braniteljsku i stradalničku populaciju.

Navedeni opći cilj proizlazi iz:

- Zakona o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji (NN 174/04., 92/05., 02/07., 107/07., 65/09., 137/09, 146/10 i 55/11, 140/12, 19/13, 33/13, 148/13, 92/14)
- Zakona o zaštiti vojnih i civilnih invalida rata (NN 33/92, 77/92, 58/93, 2/94, 76/94, 108/95, 82/01, 103/03, 148/13)
- Programa stručnog osposobljavanja i zapošljavanja hrvatskih branitelja i djece smrtno stradalih, zatočenih ili nestalih hrvatskih branitelja (NN 43/12)
- Zakona o udrugama (NN 74/14)
- Strategije razvoja poduzetništva 2013-2020. (NN 136/13)
- Ekonomskog programa Republike Hrvatske 2013.
- EUROPA 2020., Europska strategija za pametan, održiv i uključiv rast (COM 2010, 2020)

#### **4.1. Razvoj projekata za podizanje kvalitete života braniteljske i stradalničke populacije u programskom razdoblju 2014. – 2020.**

Ministarstvo branitelja aktivno sudjeluje u izradi programskih dokumenata za financijsku perspektivu Europske unije od 2014.-2020. godine (Partnerski sporazum, Operativni programi i Ekonomski program reformi RH).

Kroz proces programiranja 2014.-2020. definirano je više potencijalnih područja za ulaganje, poput Veteranskih centara, ICT aplikacija za hrvatske branitelje, umrežavanje Ministarstva branitelja sa Centrima za psihosocijalnu pomoć, Novog modela stambenog zbrinjavanja, projekata koji se odnose na rad braniteljskih udruga, te obrazovanje i socijalno osnaživanje hrvatskih branitelja, žrtava rata i članova njihovih obitelji.

Potreba za ulaganjem u ova područja detaljno će biti obrazložena u okviru „Strategije sveobuhvatne skrbi za hrvatske branitelje iz Domovinskog rata, članove njihovih obitelji te ostale stradalnike rata“ te pripadajućih mjera.

Projekti Ministarstva branitelja i drugih dionika u programskom razdoblju 2014. - 2020. u kojima se kao krajnji korisnici pojavljuju hrvatski branitelji i članovi njihovih obitelji, vojni i civilni stradalnici Domovinskog rata, kao i Drugog svjetskog rata, osobe stradale pri obavljanju vojnih i redarstvenih dužnosti u okviru mirovnih snaga i misija te stradali pirotehničari u potpunosti će biti usklađeni sa strateškim ciljevima Ministarstva i strategijom „Europe 2020“.

U narednom razdoblju Ministarstvo će provesti savjetovanje sa zainteresiranim partnerima i javnošću te definirati ključne projekte namijenjene financiranju kroz strukturne fondove.

Naglasak će biti stavljen na multidimenzionalni pristup koji kombinira obrazovne, zdravstvene i socijalne politike te aktivne mjere zapošljavanja smanjujući pritom učestalost siromaštva i nejednakosti, ali i na dugoročnu održivost samih projekata.

Redovito će se provoditi informativne aktivnosti u svrhu uključivanja svih relevantnih dionika u pripremu definiranih projekata.

Ministarstvo branitelja sustavno će razvijati projekt uspostave veteranskih centara i izvaninstitucionalnih programa kao oblik integrativne skrbi za braniteljsku i stradalničku populaciju.

#### **„Novi“ načini ostvarenja:**

##### **4.1.1. Koordinacija izrade i provedbe Strategije sveobuhvatne skrbi za hrvatske branitelje iz Domovinskog rata, članove njihovih obitelji te ostale stradalnike rata**

Strategija sveobuhvatne skrbi za hrvatske branitelje iz Domovinskog rata, članove njihovih obitelji te ostale stradalnike rata prva je strategija koja na nacionalnoj razini definira strukturirane ciljeve i mjere za zaštitu interesa i digniteta svih sudionika rata. Stalna koordinacija i nadzor provedbe Strategije osigurat će kvalitetno i pravovremeno ispunjenje postavljenih ciljeva u skladu s potrebama svih interesno-utjecajnih skupina.

#### **4.1.2. Priprema projekata za podizanje kvalitete života hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata, članova njihovih obitelji i civilnih žrtava rata iz područja Operativnog programa za konkurentnost i koheziju**

Nakon što su tijekom procesa programiranja 2014.-2020. u okviru tematskih ciljeva Europske unije prepoznata potencijalna područja ulaganja, potrebno je pripremiti ključne projekte i pripadajuću projektnu dokumentaciju. Pri provedbi spomenutih aktivnosti glavni kriterij biti će dugoročna održivost projekata koji pridonose kvaliteti života braniteljske i stradalničke populacije.

S ciljem povezivanja svih oblika i razina djelovanja dionika uključenih u dosadašnji sustav podrške, pomoć i brige o sudionicima i stradalnicima rata, ali i uključivanja novih partnera, a u svrhu jačanja integrirane skrbi, uspostaviti će se veteranski centri. Projekt je inicijativa razvijena kroz znanstveno utvrđivanje novonastalih potreba populacije i mapiranja cijelog teritorija Republike Hrvatske, a usmjeren je na postojeće učinkovite psihosocijalne programe i programe zapošljavanja, te razvoj njihovih novih oblika u skladu s utvrđenom distribucijom potreba kao i pružanje mogućnosti smještaja populacije u potrebi.

Integrirani informacijski sustav Ministarstva branitelja činit će cjeloviti podaci o braniteljskoj i stradalničkoj populaciji i bit će povezan sa svim relevantnim tijelima koja evidentiraju promjene vezane uz korisničku skupinu. Sukladno načelima učinkovitosti, djelotvornosti i transparentnosti javne uprave Integrirani informacijski sustav omogućit će izradu ICT aplikacija namijenjenih efikasnijem pružanju usluga ciljanoj skupini. U okviru korištenja informacijske i komunikacijske tehnologije također će biti pripremljena Aplikacija za plasman proizvoda braniteljskih zadruga, kao i Informacijski sustav Veteranskih centara.

#### **4.1.3. Priprema projekata za podizanje kvalitete života hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata, članova njihovih obitelji i civilnih žrtava rata iz područja Operativnog programa za učinkovite ljudske potencijale**

Kako bi se hrvatskim braniteljima iz Domovinskog rata, članovima njihovih obitelji te ostalim stradalnicima rata pružila što kvalitetnija usluga od strane Ministarstva, neophodno je osigurati kontinuirano usavršavanje pružatelja usluga u svim aspektima koji utječu na efikasnost pružanja iste.

Stoga će Ministarstvo definirati i provesti integrirani program usavršavanja, treninge za razvoj interpersonalnih, ali i informatičkih vještina, te sve ostale oblike stjecanja znanja koji su u skladu s opisom radnog mjesta i od ključnog značaja za službenike Ministarstva, Centara za psihosocijalnu pomoć te ostale službenike koji rade sa ciljanom skupinom. Započet će razvoj Baze podataka za praćenje zdravstvenog stanja, socijalne uključenosti te zapošljavanja hrvatskih branitelja, kao i metodologije pronalaženja neregistriranih grobnica.

U okviru učinkovitih ljudskih potencijala pripremit će se projekti vezani za edukaciju, stručni razvoj i zapošljavanje za poznatog poslodavca, promicanje samozapošljavanja osoba iz ciljne skupine, podršku za samozapošljavanje djece smrtno stradalih, zatočenih i nestalih branitelja, invalida i dragovoljaca Domovinskog rata, te psihosocijalno i zdravstveno osnaživanje branitelja i stradalnika rata.

#### **4.1.4. Dom hrvatskih veterana u Lipiku**

Budući da je grad Lipik zbog svojih termalnih voda i ranije prepoznat kao mjesto idealno za medicinsku rehabilitaciju, Ministarstvo branitelja odlučilo je upravo ovdje otvoriti prvi Dom hrvatskih veterana.

Dom u Lipiku imat će 22 sobe, od čega će dvije biti prilagođene za hrvatske ratne vojne invalide sa 100% oštećenjem organizma I. skupine. U Domu hrvatskih veterana osposobit će se prostorije za psihoterapiju, soba za dnevni odmor s televizorom i računalima, teretana sa spravama za fizikalnu terapiju, kao i multifunkcionalna dvorana.

Kako se u neposrednoj blizini Doma nalazi i Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Lipik, korisnici Doma će moći koristiti i različite zdravstvene usluge spomenute bolnice.

Cilj boravka u Domu hrvatskih veterana je podizanje socijalne razine funkcioniranja korisnika usvajanjem novih znanja, vještina i navika, poticanje interakcije s drugim ljudima, jačanje samopouzdanja i samopoštovanja, povećanje stupnja samostalnosti korisnika te pružanje podrške u osnaživanju vlastitih potencijala, a u svrhu što bolje rehabilitacije.

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA								
Opći cilj	4. RAZVOJ STRATEŠKIH INICIJATIVA ZA KVALITETU ŽIVOTA BRANITELJSKE I STRADALNIČKE POPULACIJE							
Posebni cilj	4.1. RAZVOJ PROJEKATA ZA PODIZANJE KVALITETE ŽIVOTA BRANITELJSKE I STRADALNIČKE POPULACIJE U PROGRAMSKOM RAZDOBLJU 2014. - 2020.							
Način ostvarenja	Pokazatelj rezultata	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost 2015.	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.
4.1.1. Koordinacija izrade i provedbe Strategije sveobuhvatne skrbi za hrvatske branitelje iz Domovinskog rata, članove njihovih obitelji te ostale stradalnike rata	Broj osnovanih radnih skupina	Broj osnovanih radnih skupina za koordinaciju izrade i nadzor provedbe Strategije sveobuhvatne skrbi za hrvatske branitelje iz Domovinskog rata, članove njihovih obitelji te ostale stradalnike rata	broj	1	MB	2	3	4
	Broj izrađenih procedura	Broj izrađenih procedura za provedbu Strategije sveobuhvatne skrbi za hrvatske branitelje iz Domovinskog rata, članove njihovih obitelji te ostale stradalnike rata	broj	0	MB	5	10	15
	Broj izrađenih izvešća	Broj objedinjenih izvešća o provedbi i prikazu stanja provedbe Strategije	broj	0	MB	1	4	7
4.1.2. Priprema projekata za podizanje kvalitete života hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata, članova njihovih obitelji i civilnih žrtava rata iz područja Operativnog programa za konkurentnost i koheziju	Broj odabranih lokacija za izgradnju/adaptaciju i opremanje veteranskih centara	Odobir lokacija veteranskih centara u skladu s provedenim mapiranjem RH temeljem utvrđenih potreba braniteljske i stradalničke populacije osigurati će optimalni učinak na ciljnu skupinu (kumulativna vrijednost)	broj	0	MB	1	1	2
	Broj izrađenih baza projekata	Broj izrađenih baza projektnih prijedloga prema tematskim ciljevima iz programskog razdoblja 2014. - 2020.	broj	0	MB	2	3	3
	Broj provedenih informativnih aktivnosti	Broj održanih konzultacija, konferencija, provedbenih radionica, okruglih stolova te dr. oblika informativnih aktivnosti u okviru Operativnog programa za konkurentnost i koheziju	broj	0	MB	5	10	20

4.1.3. Priprema projekata za podizanje kvalitete života hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata, članova njihovih obitelji i civilnih žrtava rata iz područja Operativnog programa za učinkovite ljudske potencijale	Broj edukacija i usavršavanja vezanih za financijsku perspektivu EU 2014. - 2020.	Broj provedenih edukacija i usavršavanja kojima se jačaju administrativni kapaciteti za obavljanje poslova vezanih za financijsku perspektivu EU 2014. - 2020.	broj	9	MB	15	30	45
	Broj polaznika u projektima vezanim za programe usavršavanja	Broj polaznika radionica u projektima vezanim za programe usavršavanja	broj	0	MB	10	30	50
	Broj provedenih informativnih aktivnosti	Broj održanih konzultacija, konferencija, provedbenih radionica, okruglih stolova te dr. oblika informativnih aktivnosti u okviru Operativnog programa za učinkovite ljudske potencijale	broj	0	MB	5	10	20
4.1.4. Dom hrvatskih veterana u Lipiku	Broj uspostavljenih programa (usluga)	Broj uspostavljenih programa (usluga) namijenjenih korisnicima	broj	0	MB	2	3	5

**TABLICA POKAZATELJA UČINKA**

TABLICA POKAZATELJA UČINKA									
Opći cilj	4. RAZVOJ STRATEŠKIH INICIJATIVA ZA KVALITETU ŽVOTA BRANITELJSKE I STRADALNIČKE POPULACIJE								
Posebni cilj	Pokazatelj učinka	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost 2015.	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.	
4.1. RAZVOJ PROJEKATA ZA PODIZANJE KVALITE ŽVOTA BRANITELJSKE I STRADALNIČKE POPULACIJE U PROGRAMSKOM RAZDOBLJU 2014. - 2020.	Broj pripremljenih projekata za podizanje kvalitete života braniteljske i stradalničke populacije	Broj pripremljenih projekata za podizanje kvalitete života braniteljske i stradalničke populacije u programskom razdoblju 2014. - 2020.	broj	0	MB	4	7	10	

  
 MINISTAR  
 Predrag Matić